

# 晋江市人民政府文件

晋政文〔2023〕54号

## 晋江市人民政府关于提请审议 2023 年 第一批地方政府债券预算调整方案的议案

市人大常委会：

为充分发挥债券资金的引领和撬动作用，支持和服务重大项目建设，为经济社会高质量发展增添新动能，我市积极向上申请债券额度，经省人大常委会同意，省财政厅下达我市 2023 年第一批新增债务限额 172374 万元及再融资债券额度 241824 万元。现就 2023 年第一批新增政府债券及再融资债券的预算调整提出如下方案：

### 一、本轮下达资金总体情况

（一）根据《福建省财政厅关于下达 2023 年第一批新增政府债务限额的通知》（闽财债管〔2023〕8 号）文件精神，上级

下达我市 2023 年第一批新增债务限额 172374 万元，其中一般债务限额 23974 万元，专项债务限额 148400 万元。

(二) 根据《福建省财政厅关于下达 2023 年再融资债券额度的通知》(闽财债管〔2023〕3 号)文件精神，上级下达我市 2023 年再融资债券额度 241824 万元，其中一般债券再融资额度 89824 万元，专项债券再融资额度 152000 万元。

2022 年底我市政府债务余额 368.88 亿元，本次政府债券合计计划发行 41.42 亿元，按期偿还到期政府债券 26.87 亿元后，预计政府债务余额 383.43 亿元，在省厅核定的政府债务限额 401.76 亿元以内。

## 二、本轮下达资金安排原则

(一) 按照上级的有关规定，新增一般债券资金要用于纳入一般债券储备库内的没有收益的公益性项目资本支出，其中：县(市)应安排不低于 20%的比例用于乡村振兴项目；新增专项债券资金按照“资金跟着项目走”的原则，严格将新增专项债务限额用于经省政府审定的专项债券项目。

(二) 再融资债券资金用于偿还对应到期政府债券本金。

## 三、本轮下达资金分配方案

### (一) 新增一般债券

本轮新增地方政府一般债务转贷收入 23974 万元，拟列入一般公共预算收入，相应安排一般公共预算支出 23974 万元，其中：教育支出 11800 万元(含乡村教育振兴项目 3600 万元)，用于第三实验小学海丝景城分校区建设、磁灶实验小学陶英校

区、军民小学等教育建设项目；文化体育支出 9500 万元，用于工人文化宫暨人防工程、青少年活动中心及妇女儿童活动中心、八仙山全民健身中心项目；农林水支出 1700 万元，用于晋江下游生态整治工程（南岸）及池店南片区水利综合整治乡村振兴工程；公共安全支出 974 万元，用于反恐防暴训练基地（具体详见附件）。

## （二）新增专项债券

本轮新增地方政府专项债务转贷收入 148400 万元，拟列入政府性基金预算收入，相应调增政府性基金支出 148400 万元，其中安排用于：

1. 交通项目 37000 万元，包括福厦高速公路晋江至石狮支线（彭田连接线）工程 30000 万元、新建福州至厦门铁路客运专线晋江段 7000 万元；

2. 产业园项目 90800 万元，包括晋东鞋服产业园基础设施及配套项目 45800 万元、科创新区产业园基础设施及配套项目 30000 万元、智能装备工业园（安海）基础设施及配套工程 15000 万元；

3. 农林水项目 9100 万元，包括九十九河流域现代农业产业园 5000 万元、南港污水处理厂再生水回用工程 2000 万元、南港污水处理厂二期扩建工程项目 2100 万元；

4. 其他社会民生项目 11500 万元，包括晋兴职业中专学校教学综合楼（A、B）及学生公寓项目 5500 万元、臻安殡仪及配套设施项目 4000 万元、市医院晋中分院 1000 万元、应急医疗



救助提升项目 500 万元、公共卫生能力提升工程项目 500 万元。

### （三）再融资债券

2023 年我市到期政府债券 268694 万元，其中一般债券到期 98694 万元，专项债券到期 170000 万元。

本次我市争取再融资债券额度 241824 万元，置换到期政府债券比例达 90%，比 2022 年提高 10 个百分点，其中增加一般债务转贷收入 89824 万元，相应用于偿还到期一般债务本金；增加专项债务转贷收入 152000 万元，相应用于偿还到期专项债务本金。其余到期债券 26870 万元按年初预算分别从一般公共预算收入和政府性基金收入中安排偿还。

以上议案，请予审议。

- 附件：1. 2023 年晋江市第一批新增债券及再融资债券安排计划表
2. 2023 年晋江市第一批新增专项债券项目情况表
3. 晋江市地方政府债务预计情况表



附件 1

## 2023 年第一批新增政府债券及再融资债券 安排计划表

单位：万元

序号	项目基本情况		债券额度		
	项目业主	项目名称	金额	列支科目	备注
(一)	教育支出		11800		
1	池店镇人民政府	第三实验小学海丝景城分校建设	500	2050299—其他普通教育支出	乡村振兴项目
2	磁灶镇人民政府 (磁灶实验小学)	晋江市磁灶实验小学陶英校区	1,900	2050299—其他普通教育支出	乡村振兴项目
3	季延中学	晋江市季延中学(英墩校区)项目	700	2050299—其他普通教育支出	乡村振兴项目
4	东石镇人民政府	东石镇金山小学综合楼	500	2050299—其他普通教育支出	乡村振兴项目
5	第二实验小学	晋江市第二实验小学改扩建项目	5,500	2050299—其他普通教育支出	
6	梅岭街道教育委员会	晋江市第二实验小学梅岭校区	750	2050299—其他普通教育支出	
7	罗山街道办事处	军民小学教学楼及其配套设施	1,550	2050299—其他普通教育支出	
8	第一中学	晋江市第一中学学生宿舍楼工程	400	2050299—其他普通教育支出	
(二)	文化体育支出		9,500		
9	总工会	工人文化宫暨人防工程	5,000	2079999—其他文化旅游体育与传媒支出	
10	共青团团委(青少年宫)	青少年活动中心及妇女儿童活动中心建设工程	4,000	2079999—其他文化旅游体育与传媒支出	
11	体育局(原文体局)	八仙山全民健身中心	500	2070307—体育场馆	
(三)	农林水支出		1,700		
12	池店镇人民政府	池店南片区水利综合整治工程	1,000	2130305—水利工程建设	乡村振兴项目
13	林业和园林绿化局	晋江下游生态整治工程(南岸)	700	2130299—其他林业和草原支出	乡村振兴项目
(四)	公共安全支出		974		
14	公安局	反恐防暴训练基地	974	2040299—其他公安支出	
	新增一般债券额度 小计		23,974		



序号	项目基本情况		债券额度		
	项目业主	项目名称	金额	列支科目	备注
(一)	交通项目		37,000		
1	交通运输局	福厦高速公路晋江至石狮支线(彭田连接线)工程	30,000	2290402—其他地方自行试点项目收益专项债券收入安排的支出	
2	产业发展投资集团有限公司	新建福州至厦门铁路客运专线晋江段	7,000	2290402—其他地方自行试点项目收益专项债券收入安排的支出	
(二)	产业园区项目		90,800		
3	陈埭镇人民政府	晋江市晋东鞋服产业园基础设施及配套项目	45,800	2290402—其他地方自行试点项目收益专项债券收入安排的支出	
4	科创新区开发建设有限公司	科创新区产业园基础设施及配套项目	30,000	2290402—其他地方自行试点项目收益专项债券收入安排的支出	
5	安海镇人民政府	晋江市智能装备工业园(安海)基础设施及配套工程	15,000	2290402—其他地方自行试点项目收益专项债券收入安排的支出	
(三)	农林水项目		9,100		
6	农业农村局	晋江市九十九流域现代农业产业园	5,000	2290402—其他地方自行试点项目收益专项债券收入安排的支出	
7	惠众水利投资开发建设有限公司	晋江市南港污水处理厂二期扩建工程项目	2,100	2290402—其他地方自行试点项目收益专项债券收入安排的支出	
8	惠众水利投资开发建设有限公司	晋江市南港污水处理厂再生水回用工程	2,000	2290402—其他地方自行试点项目收益专项债券收入安排的支出	
(四)	其他社会民生项目		11,500		
9	晋兴职业中专学校	晋江市晋兴职业中专学校教学综合楼(A、B)、学生公寓项目	5,500	2290402—其他地方自行试点项目收益专项债券收入安排的支出	
10	臻安殡仪服务有限公司	晋江市臻安殡仪及配套设施	4,000	2290402—其他地方自行试点项目收益专项债券收入安排的支出	
11	英墩华侨医院	晋江市医院晋中分院	1,000	2290402—其他地方自行试点项目收益专项债券收入安排的支出	
12	卫生健康局	晋江市应急医疗救助提升项目	500	2290402—其他地方自行试点项目收益专项债券收入安排的支出	
13	卫生健康局	晋江市公共卫生能力提升工程项目	500	2290402—其他地方自行试点项目收益专项债券收入安排的支出	
	新增专项债券额度 小计		148,400		
1	再融资一般债券	用于偿还到期一般债务	89,824	2310301—地方政府一般债券还本支出	
2	再融资专项债券	用于偿还到期专项债务	152,000	2310431—土地储备专项债券还本支出	
	再融资债券额度 小计		241,824		
	合计		414,198		

## 附件 2

## 2023 年晋江市第一批新增专项债券项目情况表

单位: 万元

序号	项目名称	项目动态 总投资	主要内容	本批发 行金额	本批 发行 利率	期限 (年)	存续期 收入	存续期支出		项目期末 资金结余	存续期 本息覆 盖倍数
									其中:还本付息		
	合计	2,643,153		148,400							
1	晋江市晋东鞋服产业园基础设施及配套项目	961,062	项目总占地面积约 364.51 公顷, 主要建设内容包括晋新路快捷化改造工程、正荣府配套道路工程、六源南路市政道路一期、六源南路市政道路二期、六源北路(鞋都路—沿海大道)改造工程、文教园(陈埭民族学校、晋江五实小鞋纺城校区)项目、泉州东海通道工程、国际鞋纺城(二期)、晋东鞋服产业园标准化厂房项目、洋埭~滨江 110kV 线路工程及相关安置房建设等。	45800	3.18%	20	1,747,196	1,488,863	1,188,538	312,916	1.26
2	科创新区产业园基础设施及配套项目	737,060	项目总征地面积 2852 亩, 征迁面积 2147 亩。主要建设内容包括: 智能制造学院、草庵旅游集散中心、晋江市科创片区区间道路工程、水利项目、安置房项目、电力迁改项目、中小学项目。	30000	3.18%	20	1,774,596	1,320,237	982,008	482,604	1.49
3	晋江市智能装备工业园(安海)基础设施及配套工程	250,114	总开发土地面积 1121.5 亩, 主要建设内容包括世纪大道南延伸段工程及周边地块的征迁开发、北侧工业用地的园区市政道路、标准化厂房、相关安置房建设等。	15000	3.18%	20	413,306	320,972	252,165	98992.9	1.39
4	福厦高速公路晋江至石狮支线(彭田连接线)工程	119,626	项目沿线涉石狮市、晋江市, 于石狮灵秀镇设彭田高速收费站(收费站位于石狮、晋江市域线以东约 100m 处), 路线总里程约 15.91km。	30000	3.18%	20	346,019	303,352	277,960	58,282	1.21



序号	项目名称	项目动态总投资	主要内容	本批发行金额	本批发行利率	期限(年)	存续期收入	存续期支出		项目期末资金结余	存续期本息覆盖倍数
									其中:还本付息		
5	晋江市晋兴职业中专学校教学综合楼(A、B)、学生宿舍项目	13,860	本项目建设内容包括教学综合楼A、教学综合楼B、室外场地及围墙、水管网等室外总体工程。(1)学生公寓:项目建设内容包括7#楼(学生公寓)、地下室和室外配套工程(道路、给排水、供电、通讯、土石方工程等)。(2)教学综合楼(A、B):项目新建建筑面积16040.69平方米,其中:8#楼(项目新建教学综合楼B)建筑面积6882.27平方米,9#楼(项目新建教学综合楼A)建筑面积9158.42平方米。	5500	3.18%	20	23,032	15,316	13,449	8,099	1.6
6	新建福州至厦门铁路客运专线晋江段	198,726	该项目以泉州段整体测算收支平衡数据。泉州境内线路长约99公里,新建泉港、泉州南2个站点,静态投资142亿元。主要用于项目征迁、安置房建设、配套资本金、泉州南站房建设、三电”及管线迁改等。	7000	3.18%	20	954,000	799,287	799,287	532,704	1.67
7	晋江市十九溪流域现代农业产业园	122,718	项目范围约6028亩,其中4578亩现状为农用地,目前主要种植稻谷、蔬菜、果树等农作物,通过改造分区建设为特色园区、创业创新园区、园内线性工程等为主题的田园综合体;593亩为建设用地,主要为当地农民和外来务工人员临时搭建建设;857亩为河流和草地,项目不改变其现状。	5000	3.18%	20	378,295	217,414	84,055	164,761	2.96
8	晋江市臻安仪器仪表及配套设施	46,615	项目总建筑面积31220.09㎡。主要建设内容包括宿舍楼(建筑面积4781.02㎡),纪念馆(建筑面积4566.85㎡),火化馆(建筑面积4263.62㎡),遗体处理馆(建筑面积2614.28㎡),停车位(296个)及周边道路、污水处理等配套设施。	4000	3.18%	20	151,148	138,636	55,476	14,190	1.26
9	晋江市南港污水处理厂再生水回用工程	10,167	新建泵站一座,基本沿现状道路铺设再生水管道7.87公里,最终接入金鸡沟、小姐港、南低干渠。	2000	3.18%	20	30665.6	19391.55	11647.7	11561.75	1.99



序号	项目名称	项目动态总投资	主要内容	本批发行金额	本批发行利率	期限(年)	存续期收入	存续期支出		项目期末资金结余	存续期本息覆盖倍数
									其中:还本付息		
10	晋江市南港污水处理厂二期扩建工程项目	25,601	本项目扩建规模为5万吨/日,占地面积118,327平方米。主要建设内容包括对一期工程4万吨/日进行提升改造和二期扩建工程5万吨/日,新建水解酸化池、70生物池、二沉池、接触消毒池、高效沉淀池、反硝化深床滤池等,出水水质地表水四类标准	2100	3.18%	20	108,811	84,514	30,415	25862.99	1.85
11	晋江市公共卫生能力提升工程项目	65,585	本工程为公共卫生医疗服务能力提升项目,涉及晋江市医院、中医院、疾病预防控制中心、晋江第二医院等4个市级医疗机构,梅岭、青阳、灵源等3个街道社区卫生服务中心,以及陈埭中心卫生院、西滨镇卫生院、池店镇卫生院等3个卫生院,共10个实施单位,共12个予项目。	500	3.18%	20	429,718	359,431	85,736	73,318	1.86
12	晋江市医院晋中分院	30,432	本项目规划用地面积37543.00平方米,总建筑面积30283.35平方米,设置编制病床数330张。建设内容包括门诊综合楼、医技住院综合楼、发热门诊、污水处理站、污物转运站、连廊、地面停车场、地下停车场等。	1000	3.18%	20	202,624	189,416	33,622	14,590	1.43
13	晋江市急救提升项目	61,588	本工程为晋江市急救提升项目,包含8个子项目:晋江市东石中心卫生院后勤保障楼项目、晋江市第三医院扩建项目、晋江市紫帽镇卫生院迁建项目、晋江市新塘街道社区卫生服务中心迁建工程、晋江市内坑镇卫生院、妇幼保健健康搬迁用房改造工程项目、晋江市“120”急救指挥中心能力提升项目、晋江市疾病预防控制中心检验检测综合大楼新冠肺炎病毒特殊实验区域扩建项目。	500	3.18%	20	500,053	468,313	74,300	34,948	1.47

## 2023 年晋江市地方政府债务预计情况表

单位：万元

项目	类型	年年初余额	当年度预计新增额度			当年度预计偿还	本批发行后 预计余额	预计限额
			小计	新增债券额度	再融资债券额度			
一、地方政府 一般债务	新增一般债券	380,268	23,974	23,974		70,493	333,749	
	再融资一般债券	812,245	89,824		89,824	28,201	873,868	
	其他一般债务	546	0				546	1,317,400
	小计	1,193,059	113,798	23,974	89,824	98,694	1,208,163	
二、地方政府 专项债务	新增专项债券	1,360,427	148,400	148,400		170,000	1,338,827	
	再融资专项债券	1,135,267	152,000		152,000		1,287,267	2,700,199
	小计	2,495,694	300,400	148,400	152,000	170,000	2,626,094	
总计		3,688,753	414,198	172,374	241,824	268,694	3,834,257	4,017,599